XXI Российская научная конференция школьников «Открытие»

СЕКЦИЯ ПРАВА

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ НА ПРИМЕРЕ МР «ПЕЧОРА» РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

Исследовательская работа

Автор –Леонова Виктория Владиславовна,

обучающаяся 10А класса

МОУ «Гимназии» № 1

г.Печоры, Республики Коми

Научный руководитель –

Хижняк Татьяна Юрьевна,

учитель истории, обществознания, экономики, права

МОУ «Гимназия №1»,

г. Печоры, Республики Коми;

Королева Елена Евгеньевна,

директор МОУ «Гимназия №1»,

 г. Печоры, Республики Коми;

Ярославль, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………………………..3

1. Анализ нормативно – правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровня по реализации мероприятий обеспечения жильем молодых семей…………………………………………………………………….5
2. Востребованность государственной подпрограммы «Молодая семья»…………………………………………………………………..8
3. Оценка возможности применения на практике мероприятий государственной поддержки молодых семей…………………………………….……………………………..9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………11

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУР…...……12

ВВЕДЕНИЕ

Меткое выражение М. Булгакова, «квартирный вопрос испортил москвичей», применительно и к жителям других регионов России. Жилищный вопросактуален для многих, так как большинство жителей нашей страны приобретают жилье самостоятельно, а не получают, как в советское время от государства.

Согласно ст. 7 Конституции РФ – Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Государство обязано поддерживать семью, материнство, отцовство и детство. Ст. 40 гласит, что каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и местного самоуправления создают условия для осуществления этого права. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.[[1]](#footnote-2)

 Поэтому во многих регионах действуют различные программы для получения жилья различными категориями граждан: молодыми семьями, военнослужащими, переселяющимися из ветхого жилья и т.д.

Тема является очень актуальной сегодня, так как 28.11. 2017 г. Президент России В. Путин на заседании координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в отношении детей озвучил необходимые меры поддержки молодых семей. «Нужно перезагрузить нашу политику демографического развития…На первом плане по поддержке стимулирования рождаемости многодетные семьи. Особое внимание – молодым семьям. Часто их доходы совсем небольшие, и это сдерживает рождение детей».[[2]](#footnote-3)

Нами была выдвинута гипотеза, что программа, действующая на территории МР «Печора» Республики Коми по обеспечению молодых семей жильем поможет решить квартирный вопрос для многих молодых семей.

Новизна нашей работы заключается в том, что она написана в условиях меняющейся экономической ситуации.

Выявленная проблема: большинство молодых семей нуждаются в приобретении жилья, но не все нуждающиеся пользуются программой по обеспечению жильем молодых семей.

Цель нашей работы:показать как происходит реализация государственных мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на примере МР «Печора» Республики Коми.

Задачи работы: 1. провести анализ нормативно – правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней по реализации программы обеспечения жильем молодых семей; 2. осветить востребованность программы обеспечения жильем молодых семей в г. Печоре Республики Коми. 3. Оценить реальную возможность применения действующей программы по обеспечению жильем молодых семей на примере г. Печоры.4. Провести мероприятия по информированию населения о возможности получения государственной поддержки молодых семей.

Методы исследования: сравнительный анализ, опрос, изучение источников и литературы. Объект исследования: программа обеспечения жильем молодых семей; Предмет исследования: востребованность и возможность использования данной программы.

Нами был проведен анализ нормативно – правовых актов, регулирующих порядок реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей: постановление правительства РФ от 25.082015 №889 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010г №1050»; Закон Республики Коми «О социальных выплатах на строительство или приобретение жилья» от 05 апреля 2005 года №30-РЗ (с изменениями на 06.05.2016г);

1. Анализ нормативно – правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровня по реализации мероприятий обеспечения жильем молодых семей.

В текущих экономических условиях, когда кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30% стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств, в 2-2,5 раза превышающая средний уровень процентной ставки в развитых странах.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без государственной поддержки. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. Также чаще всего молодые семьи не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения и повлияет на улучшение демографической ситуации в стране. Решение жилищной проблемы молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения.

Целью мероприятий является предоставление государственной поддержки (социальных выплат) в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Условием предоставления социальной выплаты является наличие у молодой семьи помимо права на получение средств социальной выплаты дополнительных средств, в том числе собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья. В качестве дополнительных средств молодой семье могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала.

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи будет использоваться свидетельство о праве на получение социальной выплаты, которое будет выдаваться органом местного самоуправления, принявшем решение в участии молодой семьи в программе. Свидетельство сдается его владельцем в банк, отбираемый органом исполнительной власти субъекта РФ, в котором на имя члена молодой семьи открывается банковский счет для зачисления социальной выплаты. Срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет не более 7 месяцев с даты выдачи, указанной в этом свидетельстве.

Участником подпрограммы «Молодая семья» может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более. Возраст каждого из супругов не должен превышать 35 лет. Молодая семья должна быть признана нуждающейся в жилом помещении. Необходимым условием является наличие у молодой семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья.

Право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты предоставляется молодой семье только один раз.

Социальная выплата предоставляется в размере не менее 30% расчетной (средней) стоимости жилья, для семей, не имеющих детей. 35% расчетной (средней) стоимости, для семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более.[[3]](#footnote-4)

Размер социальных выплат на строительство и приобретение жилья, определяется из социальной нормы общей площади жилья в размере: 42 квадратных метра общей площади жилья на семью, состоящую из двух человек; 18 квадратных метров общей площади жилья на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек.[[4]](#footnote-5)

В соответствии со ст. 4. «Закона Республики Коми от 05.04.2005г №30- РЗ «О социальных выплатах на строительство и приобретение жилья» членами семьи гражданина признаются постоянно проживающие вместе с ним супруг или супруга, дети, родители, усыновители данного гражданина, если они вселены им в качестве членов его семьи и ведут с ним совместное хозяйство.

Имеющими право на улучшение жилищных условий с использованием социальных выплат на строительство или приобретение жилья признаются граждане, обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы. В соответствии со ст. 50 Жилищного Кодекса РФ учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Учетная норма обеспеченности граждан общей площадь жилого помещения в целях их принятия на учет администрацией муниципального района «Печора» в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий – 10 квадратных метров и менее на одного человека. Учетная норма установлена решением Совета муниципального района «Печора» от 25.12.2015г №6-5/48.

Таким образом, нами были проанализированы нормативные доккументы

2.Востребованность государственной подпрограммы «Молодая семья»

На февраль 2018 года в администрации МР «Печора» на учете в качестве имеющих право на получение социальной выплаты на строительство и приобретение жилья для улучшения жилищных условий по категории «Молодые семьи» состоит 32 семьи.

В 2015 году в администрации МР свидетельства о праве на получение социальной выплаты получила 1 молодая многодетная семья, В 2016 году – 3 семьи, из которых одна многодетная. В 2017 году – 4 молодые семьи, среди которых 1 многодетная семья с тремя детьми.В 2018 году одобрено участие в 7 семей, две из которых многодетные. Но точное количество семей, которые получат выплаты, пока не утверждено Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми.

По данным территориального Управления ЗАГСа по г. Печоре в 2015 году в брак вступила 131 молодая семья, для каждого из супругов этот брак являлся первым. В 2016 году было зарегистрировано 145 таких браков. А в 2017 г. – 115.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на то, что большинство молодых семей нуждаются в улучшении жилищных условий, подпрограмма «Молодая семья» является недостаточно востребованной. Причиной этого можно назвать то, что прежде чем семья получит помощь, она должна быть признана имеющей достаточные доходы. 35% от стоимости жилья предоставляется государством, а 65% семья должна изыскать сама. Для некоторых молодых семей это непосильно. Некоторые семьи, после предоставления документов и их проверки не признаются нуждающимися, так как у них есть собственность или доля собственности, чаще всего, находящаяся в родительских квартирах. А этой ситуации они также не могут рассчитывать на социальную поддержку. Многие семьи, подававшие документы ранее и соответствовавшие требованиям, не смогли воспользоваться правом получения жилья, так как достигли предельного возраста. Также некоторые решили жилищные проблемы самостоятельно.

3.Оценка возможности применения на практике мероприятий государственной поддержки молодых семей

Нами было опрошено молодых людей, которым были заданы вопросы: Знают ли о том, что существует программа государственной поддержки «Молодая семья». Мы выяснили, что большинство населения, не знают о существовании такой программы.

Из тех опрошенных, которые знают о существовании программы, указали различные причины, по которым они не смогли бы участвовать в ней: отсутствие необходимых средств, или отказ банка в предоставлении кредита, наличие собственности.

Но нами были выявлены ситуации, когда люди желающие участвовать в мероприятиях по предоставлению молодым семьям жилья, подходящие под основные условия не могли воспользоваться этой программой по ряду причин.

Например, молодая семья имеет малолетнего 3-летнего ребенка, который получил наследство от бабушки – долю в квартире. Размер этой жилой площади также учитывается при решении постановки семьи на учет в качестве нуждающейся. Хотя собственниками данной площади остальные члены семьи не являются.

Также в опросе участвовал мужчина, который уже получал жилье по программе «Молодая семья», когда находился в предыдущем браке. Квартиру и свою долю при разводе он оставил бывшей супруге и ребенку. Заключив следующий брак, в котором также родились дети, он по возрасту, социальному положению счел, что попадет под действие государственной программы. Однако, обязательным условием является то, что человек может воспользоваться программой лишь один раз и одним из условием будет то, чтоб для супругов брак являлся первым.

Таким образом, проанализировав ситуации, с которыми сталкиваются молодые семьи при реализации государственной программы по обеспечению жильем молодых семей, изучив действие других программ по переселению населения, например из районов Крайнего Севера или из ветхого жилья, мы пришли к выводу, что воспользоваться программой «Молодая семья может ничтожно маленький круг лиц, в отличие от остальных программ по обеспечению жильем.

Сравнивая действие подпрограмм, выявлено, что при переселении из ветхого жилья, переселение происходит всех людей, прописанных в жилом помещении, не учитывая реальную нуждаемость. Им не надо изыскивать дополнительные средства на приобретение жилья, брать кредит в банке. Причем люди, переселяемые из ветхого и аварийного жилья, часто не являются молодыми, ведут асоциальный образ жизни.

Возможности участия программе для молодых семей значительно уже. Помощь, оказываемая именно молодым семьям, является приоритетной для государства, непосредственно влияющей на изменение демографической ситуации. Одной из причин низкого уровня рождаемости является отсутствие собственного жилья, невозможность его приобретения и как следствие неуверенность в завтрашнем дне.

Необходимо расширить возможности использования мероприятий по обеспечению молодых семей жильем. Особенно семей с детьми. Возможно, не учитывать собственность, имеющуюся у супругов в родительских квартирах. Расширить помощь государства, например в пропорции: 65% выделяет государство и 35% изыскивает молодая семья.

Заключение

Таким образом, воспользоваться мероприятиями по реализации молодых семей жильем могут семьи, состоящие в первом зарегистрированном браке, возраст которых не превышает 35 лет, а также неполные семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более детей.

Для бездетных семей выплата устанавливается в размере 30% , для семей, имеющих детей 35% от стоимости жилья. Остальные средства изыскиваются семьей самостоятельно (наличие собственных доходов, возможность получения кредита или ипотечного кредита в банке).

Если семья признается нуждающейся в улучшении жилищных условий, то есть на 1 члена семьи имеется не более 10 квадратных метров общей площади, то в дальнейшем семья получает сертификат, предъявляемый ею в банк, в котором открыт счет, на который производится выплата.

В процессе работы, нами были сделаны следующие выводы: сегодня ничтожно малое количество семей по МР «Печора» воспользовалось данной программой (с 2015 по 2017 год – 8 семей), а 32 семьи состоят на очереди.

Поэтому первоочередными мерами по обеспечению молодых семей жильем должны являться:

1. Уравнение требований к молодым семьям с другими категориями граждан, нуждающихся в переселении.
2. Увеличение социальных выплат государством (минимум до 65%).
3. Учет интересов детей (если один из супругов уже получал социальные выплаты на приобретение жилья).
4. Не учитывать долевую собственность молодых супругов в родительских квартирах для семей, имеющих двух и более детей.

Выработанные меры могут благоприятным образом сказаться на изменении демографической ситуации в стране.

Также нами были разработаны буклеты на тему «Жилье для молодой семьи», которые распространяются нами в ЗАГСе среди молодых семей в просветительских, ознакомительных целях.

Список использованных источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание.-М.: Юридическая литература Администрации Президента РФ, 2013г.-64с.
2. Постановление правительства РФ от 25.082015 №889 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010г №1050».
3. Закон Республики Коми «О социальных выплатах на строительство или приобретение жилья» от 05 апреля 2005 года №30-РЗ (с изменениями на 06.05.2016г)
4. Решение Совета муниципального района «Печора» от 25.12.2015г №65/48.
5. [http://www.aif.ru/politics/russia/rozhayte\_ne\_otkladyvaya\_putin\_ozvuchil\_mery\_podderzhki\_semey\_s\_detmi\_na\_2018. 14.02.2018](http://www.aif.ru/politics/russia/rozhayte_ne_otkladyvaya_putin_ozvuchil_mery_podderzhki_semey_s_detmi_na_2018.%2014.02.2018).
6. Кирюшина Е. В. Молодая семья как участник подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» // Молодой ученый. — 2015. — №1. — С. 328-333.
1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание.-М.: Юридическая литература Администрации Президента РФ, 2013г.-64с. [↑](#footnote-ref-2)
2. <http://www.aif.ru/politics/russia/rozhayte_ne_otkladyvaya_putin_ozvuchil_mery_podderzhki_semey_s_detmi_na_2018>. 14.02.2018. [↑](#footnote-ref-3)
3. Постановление правительства РФ от 25.082015 №889 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010г №1050». [↑](#footnote-ref-4)
4. Закон Республики Коми «О социальных выплатах на строительство или приобретение жилья» от 05 апреля 2005 года №30-РЗ (с изменениями на о6.05.2016г) [↑](#footnote-ref-5)